



นโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี (Organizational Governance)

องค์การบริหารส่วนตำบลปากอคำ
อำเภอแม่ลาว จังหวัดอุดรธานี

คำนำ

นโยบายกำกับดูแลองค์กรที่ดี องค์การบริหารส่วนตำบลปากท่อ

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ออกหนังสือเวียน แจ้งกระทรวง กรม และจังหวัด เมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้จัดทำคู่มือนโยบายกำกับดูแลองค์กรที่ดี เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมทั้งให้สอดคล้องกับเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ซึ่ง มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพและหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมี ธรรมาภิบาล อันจะทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล

ทั้งนี้ทางองค์การบริหารส่วนตำบลปากท่อ เห็นว่าการจัดทำนโยบายกำกับดูแลองค์กรที่ดีนั้น เป็นประโยชน์ต่อองค์กร และองค์การบริหารส่วนตำบลปากท่อมีศักยภาพที่จะสามารถจัดทำคู่มือ นโยบาย กำกับดูแลองค์กรที่ดีได้ รวมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลปากท่อเองก็มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งได้นำ หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานเหมือนหน่วยงานรัฐอื่นๆ

องค์การบริหารส่วนตำบลปากท่อ จึงได้จัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี ซึ่ง ประกอบด้วย นโยบายหลัก ๔ ด้าน คือ ด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม ด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้เสีย ด้าน องค์กร และด้านผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้เป็นมาตรฐานและเป็นแนวทางปฏิบัติงาน รวมทั้งเป็นค่านิยมร่วมสำหรับ บุคลากรทุกคนพึงยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ควบคู่กับประมวลจริยธรรม กฎ ระเบียบและข้อบังคับอื่นๆ อย่าง ทั่วถึง

ประกาศเจตนารมณ์

องค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่ดำ เป็นหน่วยงานราชการซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล ปฏิบัติภารกิจหลักด้านการจัดทำบริการสาธารณะให้ทั่วถึง ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

ในฐานะผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่ดำ เห็นสมควรให้มีการจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่ดำ เพื่อให้การปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่ดำ มีระบบการบริหารจัดการที่ดี มีความชัดเจน โปร่งใส มีธรรมาภิบาล เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง อันจะเป็นการเสริมสร้างศักดิ์ศรีของการเป็นหน่วยงานราชการ พร้อมทั้งสร้างความไว้วางใจและศรัทธาจากประชาชนผู้ใช้บริการและผู้มีส่วนได้เสียต่อไป

นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่ดำ ได้รวบรวมหลักการ นโยบายการปฏิบัติราชการ แนวทางปฏิบัติ โดยบุคลากรทุกระดับขององค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่ดำ จะสามารถนำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้ไปเป็นแนวทางยึดถือปฏิบัติในการดำเนินงานและจะไม่ละเลยการปฏิบัติตามหลักการที่ปรากฏอยู่ในนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ฉบับนี้

องค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่ดำ จะพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีของหน่วยงานเป็นประจำ ทั้งนี้ เพื่อให้มีความเหมาะสมและทันสมัยอยู่เสมอ อีกทั้งเพื่อเป็นการแสดงถึงพันธะสัญญาระหว่างหน่วยงานและบุคลากรในสังกัด จึงขอให้ทุกคนได้ลงชื่อในหนังสือรับทราบดังที่แนบมาพร้อมกับคู่มือฉบับนี้ พร้อมทั้งยอมรับเป็นหลักการปฏิบัติราชการตลอดไป

(ลงชื่อ)

(นายสุทัศน์ ศรีจันทร์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่ดำ

สารบัญ

หน้า

หมวดที่ ๑ บททั่วไป

๑.๑ ข้อมูลองค์การ

- วิสัยทัศน์

๑

- พันธกิจ

๑

- ค่านิยมหลัก

๑

- โครงสร้างองค์กร

๒

๑.๒ บทนำ

๓

๑.๓ วัตถุประสงค์

๕

หมวดที่ ๒ นโยบายกำกับดูแลองค์การที่ดี (Organizational Governance)

- นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม

๖

- นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้เสีย

๖

- นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านองค์การ

๗

- นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านผู้ปฏิบัติงาน

๗

หมวดที่ ๓ แนวทางส่งเสริมและผลักดันการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

๘

ภาคผนวก ๑

คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและขับเคลื่อนนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

ภาคผนวก ๒

แบบฟอร์มการลงนามรับทราบนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฯ

หมวดที่ ๑

บททั่วไป

๑. ข้อมูลองค์กร

๑.๑ วิสัยทัศน์

"ทำงานแบบมีส่วนร่วม ประชาชนเป็นสุข ชุมชนเข้มแข็ง ยึดถือวิถีชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง"

๑.๒ พันธกิจ

๑. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค การคมนาคมขนส่งและการบริการสาธารณะของตำบลให้สอดคล้องกับการพัฒนาเพื่อเตรียมความพร้อมในการลงทุนและการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
๒. พัฒนาด้านแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร
๓. พัฒนาด้านการศึกษาทั้งในระบบแลนอกระบบ แลตามอัธยาศัยแก่เด็ก เยาวชนและประชาชนให้มีการศึกษาอย่างทั่วถึง
๔. ส่งเสริม/สนับสนุน การอนุรักษ์แลสืบสาน เผยแพร่ ขนบธรรมเนียมประเพณี ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น และภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้คงอยู่สืบไป
๕. ส่งเสริมสนับสนุนการกีฬาแลนันทนาการ เพื่อให้เกิดการพัฒนาด้านร่างกาย จิตใจ มูลค่าของสินค้าทางการเกษตรตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง
๖. ส่งเสริมสนับสนุนระบบการเกษตรปลอดสารพิษ เกษตรอินทรีย์ เพิ่มผลผลิต เพิ่มมูลค่าของสินค้าทางการเกษตรตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง
๗. ส่งเสริมและสนับสนุนอาชีพ การแปรรูปผลิตภัณฑ์ การจัดหาตลาดจำหน่ายสินค้าเพื่อให้ประชาชนมีรายได้
๘. การส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านสังคม สาธารณสุข เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น
๙. เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้ประชาชนอยู่ดีมีสุข มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปลอดภัยจากยาเสพติด
๑๐. ส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูดูแลรักษาแหล่งน้ำ ป่าไม้และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาปรับปรุงทัศนียภาพสิ่งแวดล้อม ให้เกิดความสมดุลธรรมชาติ เพื่อให้คงอยู่และสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน
๑๑. พัฒนาการเมืองการบริหารการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๑๒. ส่งเสริมยึดหลักธรรมาภิบาล ความโปร่งใสในการบริหารงาน
๑๓. ส่งเสริมให้ชุมชนเข้มแข็งเกิดการเรียนรู้และสามารถจัดการ เมื่อเกิดภัยพิบัติด้วยชุมชนเอง โดยเฉพาะกรณีแผ่นดินไหว
๑๔. สร้างเครือข่ายและบุคลากรร่วมกับท้องถิ่นใกล้เคียงในด้านเครื่องมือ วัสดุ อุปกรณ์ เมื่อเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓ ค่านิยมหลัก

“ทำงานเป็นทีม มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน ใส่ใจผู้รับบริการ ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใสเป็นธรรม”

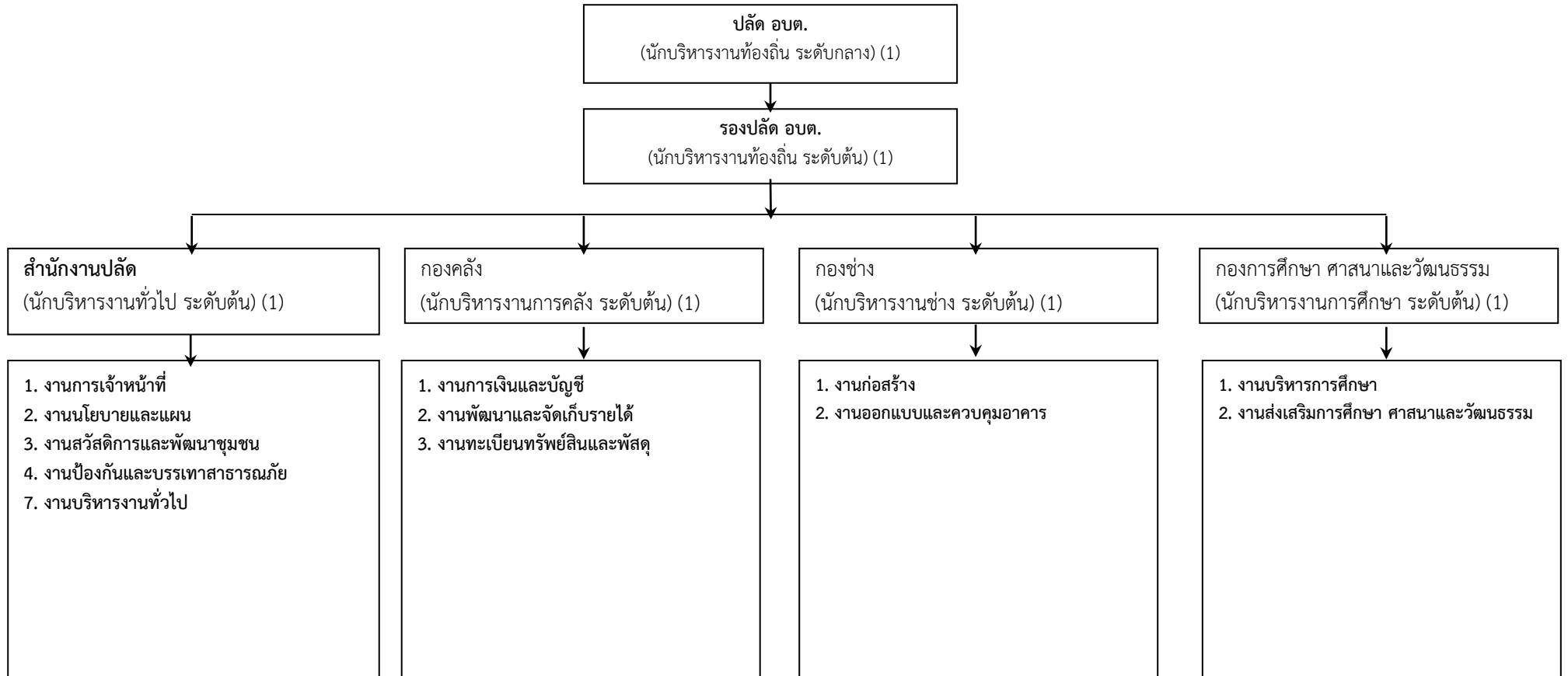
๑. **ทำงานเป็นทีม** หมายถึง มีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายของทีมงานแสดงความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อทีมงานและมีน้ำใจช่วยเหลือเพื่อนร่วมงาน

๒. **มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน** หมายถึง ปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผลดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์และใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า

๓. **ใส่ใจผู้รับบริการ** หมายถึง ตระหนักเสมอว่าผู้รับบริการมีความสำคัญต่อองค์การและพยายามตอบสนองต่อความต้องการของผู้รับบริการ

๔. **ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใสเป็นธรรม** หมายถึง กำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานที่ชัดเจนโปร่งใสสามารถตรวจสอบความถูกต้องได้พร้อมเปิดเผยข้อมูล และให้บริการโดยเสมอภาคเป็นธรรมเน้นความสะดวกรวดเร็วประหยัด ถูกต้องด้วยความมีน้ำใจ

๑.๔ โครงสร้างองค์กร



ตำแหน่งที่มีคนครอง

แห่ง /ระดับ	บริหารท้องถิ่น ระดับกลาง	บริหารท้องถิ่น ระดับต้น	อำนาจการท้องถิ่น ระดับต้น	วิชาการ ระดับชำนาญการ	วิชาการ ระดับปฏิบัติการ	ทั่วไป ระดับชำนาญงาน	ทั่วไป ระดับปฏิบัติงาน	ครู	พนักงานจ้าง ตามภารกิจ	พนักงานจ้าง ทั่วไป
จำนวน (คน)	1	2	2	4	2	2	-	2	1	5

บทนำ

การจัดทำนโยบายกำกับดูแลองค์กรที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่า นับเป็นการตอบสนองต่อแนวคิดธรรมาภิบาล โดยมีภาพรวมดังนี้

ที่มา

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวด ๔ หน้าที่ของชนชาวไทยมาตรา ๗๔ กำหนดให้ “บุคคลผู้เป็นข้าราชการพนักงานลูกจ้างของหน่วยราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมอำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในการปฏิบัติหน้าที่และในการปฏิบัติภารกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชนบุคคลตามวรรคหนึ่งต้องวางตนเป็นกลางทางการเมือง....” และมาตรา ๗๘ (๔) (๕) รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินดังต่อไปนี้

(๔) พัฒนาระบบงานภาครัฐโดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพคุณธรรมและจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการทำงานเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ

(๕) จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นเพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพโปร่งใสและตรวจสอบได้โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒. การกำหนดให้มีการจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดีนี้ถือเป็นส่วนหนึ่งของการนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือธรรมาภิบาลเข้ามาประยุกต์ใช้ในการเปลี่ยนแปลงระบบการบริหารราชการแผ่นดินของไทยดังเจตนารมณ์ที่ปรากฏอย่างชัดเจนในมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินพ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มุ่งเน้นให้ส่วนราชการใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการกล่าวคือ

“การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐควมมีประสิทธิภาพความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐการลดขั้นตอนการปฏิบัติงานการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นการกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่นการกระจายอำนาจตัดสินใจการอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชนทั้งนี้โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลงาน

การจัดสรรงบประมาณและการบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ต้องคำนึงถึงหลักการตามวรรคหนึ่ง

ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงานการมีส่วนร่วมของประชาชนการเปิดเผยข้อมูลการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานทั้งนี้ตามความเหมาะสมของภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรานี้จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติก็ได้”

๓. คำแถลงนโยบายรัฐบาลของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่องนโยบายบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มุ่งเน้นพัฒนาระบบราชการอย่างต่อเนื่อง เน้นการบริหารเชิงกลยุทธ์ ใน

ระดับชาติอย่างมีวิสัยทัศน์และมุ่งผลสัมฤทธิ์ นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการวางแผนและตัดสินใจ โดยให้มีประสิทธิภาพ กระชับ คุ่มค่า เหมาะสมกับสถานการณ์ พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง โดยมุ่งปรับระบบการบริการประชาชนให้เป็นเชิงรุกมากขึ้นและเกิดประโยชน์สูงสุดกับการบริการประชาชน เสริมสร้างประสิทธิภาพของระบบการบริหารงานแบบบูรณาการอย่างต่อเนื่อง ยกกระดับสมรรถนะของส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ ส่งเสริมรูปแบบโครงสร้างและระบบบริหารที่มีความยืดหยุ่น คล่องตัวสูง ประเมินผลงานด้านการบริหารงานบุคคลด้วยระบบคุณธรรมและให้หลักประกันความมั่นคงบนพื้นฐานของความรู้ ความสามารถ ปรับปรุงพัฒนาทัศนคติ วิถีคิด และวิถีปฏิบัติงานของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เกิดประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน พัฒนาสมรรถนะของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นข้าราชการในตำแหน่งที่มีความสำคัญต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและสร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระบบข้าราชการ ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิต ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดีขึ้น เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาคมและชุมชน โดยวางระบบตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความ คุ่มค่า พัฒนากระบวนการติดตาม เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตลอดจนการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินให้เกิดความ สุจริตและมีประสิทธิภาพ

๔. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ นับตั้งแต่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗จนถึงปัจจุบันโดยได้จัดทำเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐขึ้นเพื่อส่งเสริมและ สนับสนุนให้ส่วนราชการต่างๆ นำไปใช้ในการยกระดับและพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการให้เป็นหน่วยงานที่มี ผลการปฏิบัติงานสูงและมีมาตรฐานการทำงานเทียบเคียงกับมาตรฐานสากลซึ่งในเกณฑ์คุณภาพการบริหาร จัดการภาครัฐหมวด ๑ การนำองค์กรนั้นเพื่อให้ส่วนราชการมีการกำกับดูแลตนเองที่ดีโดยดำเนินการด้วยความ โปร่งใสตรวจสอบได้มีความรับผิดชอบปกป้องผลประโยชน์ของประเทศชาติและดำเนินการอย่างมีจริยธรรม รวมทั้งต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคมด้วยการส่งเสริมให้บุคลากรในองค์กรเป็นทั้งคนเก่งและคนดีมีจริยธรรม และธรรมาภิบาลประพฤติตนต่อเพื่อนร่วมงานด้วยความเคารพให้เกียรติซึ่งกันและกันรวมถึงการใช้ทรัพยากรของ องค์กรอย่างมีความรับผิดชอบต่อสังคมแล้วบุคลากรในองค์กรต้องมีการดำเนินงานอย่างมีจริยธรรมและธรรมาภิบาลต่อ ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆผู้บริหารควรมีการกำหนดกรอบในการตรวจสอบการปฏิบัติตนของ บุคลากรในองค์กรว่าเป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสมหรือไม่เช่นมีการดูแลต่อผู้รับบริการอย่างซื่อสัตย์สุจริตให้ เกียรติเป็นธรรมรวมกับการรักษาปกป้องไม่ให้องค์การดำเนินการในทางที่มีความเสี่ยงต่อศักดิ์ศรีหรือสิ่งไม่ดีใดๆ

นโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี (Organizational Governance)

สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่ส่งเสริม พัฒนาระบบราชการและส่งเสริมธรรมาภิ บาลในภาครัฐ ดังนั้น เพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลในการบริหารราชการอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นสมควรกำหนดให้ ส่วนราชการ จังหวัด สถาบันอุดมศึกษาและองค์กรมหาชน จัดทำแนวทางปฏิบัติตามหลักหลักธรรมาภิบาลใน ระดับองค์กร นอกเหนือจากประมวลจริยธรรมในระดับบุคคลซึ่งหน่วยงานต่างๆ มีอยู่แล้ว ให้ใช้ชื่อว่า “นโยบาย การกำกับดูแลองค์กรที่ดี” โดยส่วนราชการ จังหวัด สถาบันอุดมศึกษาและองค์กรมหาชน จะต้องกำหนด นโยบายหลักของการบริหารจัดการตามกรอบธรรมาภิบาล อย่างน้อย ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านรัฐ สังคมและ สิ่งแวดล้อม ๒) ด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้เสีย ๓) ด้านองค์กร และ ๔) ด้านผู้ปฏิบัติงาน ต่อจากนั้นให้

กำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน รองรับนโยบายด้านนั้น ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมกระตุ้นให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติราชการตามหลักธรรมาภิบาลและมุ่งสู่การเป็นองค์กรแห่งสุจริตธรรม

วัตถุประสงค์ในการจัดทำนโยบายกำกับดูแลองค์กรที่ดี

เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลป่าก่อดำเนินไปอย่างแท้จริงและเกิดประโยชน์ต่อทุกฝ่าย การจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดีจึงได้ยึดหลักการที่สำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

๑) เพื่อเป็นนโยบายและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนสำหรับส่งเสริมธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในหน่วยงานและสามารถนำไปปฏิบัติและติดตามผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒) เพื่อใช้เป็นแนวทางตรวจสอบธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานด้านต่างๆ ของหน่วยงาน ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตน อันจะทำให้เกิดความสูญเสียต่อรัฐ สังคม สิ่งแวดล้อม องค์กร ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้เสีย และผู้ปฏิบัติงานภายในหน่วยงาน

๓) เพื่อสร้างการยอมรับ ความน่าเชื่อถือ ความไว้วางใจ ความมั่นใจและศรัทธาให้เกิดขึ้นกับผู้รับบริการ ประชาชนทั่วไป และผู้มีส่วนได้เสียทั้งภายในและภายนอกองค์กร

หมวดที่ ๒

นโยบายกำกับดูแลองค์กรที่ดี

(Organizational Governance)

เพื่อแสดงความมุ่งมั่นต่อการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล องค์กรบริหารส่วนตำบลป่าก่อดำได้จัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดีประกอบด้วยนโยบายหลัก ๔ ด้าน และแนวทางปฏิบัติภายใต้กรอบนโยบายหลัก ได้แก่ ๑) ด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม ๒) ด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้เสีย ๓) ด้านองค์กร และ ๔) ด้านผู้ปฏิบัติงาน

๑) นโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดีด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม

นโยบายหลัก

- มุ่งมั่นที่จะเป็นส่วนหนึ่งในการสร้างสรรค์ชุมชนที่ดีมีความสุข
- มุ่งมั่นรักษา และส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมในชุมชน
- มุ่งมั่นรักษาผลประโยชน์ของประชาชน ชุมชนและรัฐ

แนวทางปฏิบัติ

๑. จัดกิจกรรมให้ผู้บริหาร และบุคลากรในสังกัดองค์กรบริหารส่วนตำบลป่าก่อดำ มีส่วนร่วมในการพัฒนาความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของคนในชุมชน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่ทุกคนในสำนักงาน เน้นความเป็นมิตรเกื้อกูลกัน และความสอดคล้องกับประโยชน์ของสังคมส่วนรวม
๒. มุ่งเน้นสร้างความมั่นคงทางสังคม และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
๓. จัดกิจกรรมส่งเสริมสนับสนุนขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นและร่วมกันอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชุมชน
๔. จัดทำการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในชุมชนหรือทำประชาคมก่อนการดำเนินกิจกรรมใดๆอันอาจเกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อมหรือรัฐ

๒) นโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดีด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้เสีย

นโยบายหลัก

- มุ่งมั่นสร้างจิตสำนึกการให้บริการที่ตอบสนองความต้องการของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้เสีย
- ส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กร
- ส่งเสริมสนับสนุนแนวคิดใหม่ๆและการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาการให้บริการ
- มุ่งมั่นให้บริการด้วยความโปร่งใส สุจริต เป็นธรรมและเสมอภาคเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

แนวทางปฏิบัติ

- เพิ่มช่องทางให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรโดยการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ปรีกษา แนะนำตลอดจนสามารถตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรได้

๓) นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านองค์การ

นโยบายหลัก

- ส่งเสริมการรักษาความปลอดภัยสถานที่ทำงาน
- ส่งเสริม ปลูกฝัง กระตุ้น การตระหนักถึงความเสี่ยงจนเกิดการปฏิบัติที่เป็นวัฒนธรรมองค์กร เพื่อสนับสนุนหลักคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล
- สร้างหน่วยงานให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้
- การจัดองค์ความรู้ในองค์กร

แนวทางปฏิบัติ

- จัดสถานที่ทำงานให้มีความปลอดภัย เป็นระเบียบเรียบร้อยและลดความเสี่ยงจากอุบัติเหตุหรืออันตรายต่างๆ
- มีการจัดทำประกาศประมวลจริยธรรม ประกาศเจตนารมณ์ขององค์กรให้บุคลากรในสังกัดทุกคนได้ยึดถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นองค์กรเป็นหน่วยงานในการต้านการทุจริตคอร์รัปชัน
- จัดสถานที่ทำงานให้มีพื้นที่สำหรับรวบรวมข้อมูลข่าวสาร กฎ ระเบียบ อันเป็นประโยชน์ต่อบุคลากรในสังกัดและผู้มาใช้บริการ
- ส่งเสริมให้บุคลากรในสังกัดมีการศึกษาเรียนรู้ทั้งในและนอกระบบ

๔) นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านผู้ปฏิบัติงาน

นโยบายหลัก

- มุ่งมั่นและให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรให้มีธรรมาภิบาลและสมรรถนะสูง
- มุ่งส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- ให้โอกาสความก้าวหน้าแก่ผู้ปฏิบัติงานด้วยความยุติธรรมและเสมอภาค
- ส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานเข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรตรงตามตำแหน่ง งานที่รับผิดชอบ ตลอดจนความรู้พื้นฐานในการปฏิบัติงานและคุณธรรมจริยธรรมตามที่ได้ระบุไว้ในแผนพัฒนาบุคลากรของหน่วยงาน
- ส่งเสริมให้มีกิจกรรมยกย่องชมเชยผู้ปฏิบัติงานในองค์กร

แนวทางปฏิบัติ

- คัดเลือกผู้ปฏิบัติงานเข้ารับการฝึกอบรม ศึกษา ดูงาน หรือการพัฒนาโดยวิธีอื่น
- ดำเนินการเลื่อนระดับ เลื่อนขั้นเงินเดือนเป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย
- มอบรางวัลให้แก่ผู้ปฏิบัติงานดีเด่นเพื่อเป็นกำลังในการปฏิบัติงานต่อไป

หมวดที่ ๓

แนวทางส่งเสริมและผลักดันการปฏิบัติตาม นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

เพื่อให้การปฏิบัติงานมีผลดีตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่า จึงกำหนดหลักปฏิบัติที่สำคัญดังนี้

๑) องค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่า จะสื่อสารให้บุคลากรทุกคนได้รับทราบและมีความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีอย่างทั่วถึง

๒) องค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่า จะจัดระบบบริหารธรรมาภิบาลที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้ทุกคนมั่นใจว่าบุคลากรและองค์การจะปฏิบัติตามมาตรฐานแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีเป็นอย่างดีอย่างเคร่งครัดโดยจะถือเสมือนว่าเป็นวินัยอย่างหนึ่งที่บุคลากรทุกระดับต้องทำความเข้าใจดี มั่นและปฏิบัติให้ถูกต้องในการทำงานประจำวันและไม่มีบุคคลใดที่จะมีสิทธิหรืออนุญาตให้บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่าคนใดกระทำการใดๆ ที่ขัดต่อนโยบายฉบับนี้

๓) องค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่า คาดหวังให้บุคลากรทุกคนมีการรายงานโดยสุจริตถึงการปฏิบัติที่ขัดหรือสงสัยว่าจะขัดต่อหลักการต่างๆ ในนโยบายฉบับนี้ต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรงหรือในกรณีที่ไมอาจรายงานต่อผู้บังคับบัญชาได้อาจขอคำปรึกษาจากผู้บริหารระดับสูงหรือสำนักงานปลัดโดยข้อมูลที่ให้นั้นให้ถือปฏิบัติเป็นข้อมูลลับทั้งนี้ผู้บังคับบัญชาเองก็มีหน้าที่ในการสอดส่องดูแลและให้คำแนะนำผู้ใต้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นให้ปฏิบัติให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้

๔) นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้จะได้รับการพิจารณาปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันทุกปี โดยคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่ได้รับการแต่งตั้งจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่า

๕) องค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่าจะกำหนดแนวทางวัดและประเมินการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ต่อไปอย่างเป็นระบบรวมทั้งมีการประเมินตนเองอย่างสม่ำเสมอ

๖) หากผู้ใดมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความหมายแนวทางปฏิบัติ หรือต้องการคำแนะนำเกี่ยวกับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้สามารถติดต่อหรือสอบถามได้ที่สำนักปลัดฯ โทร. ๐-๕๓๗๖-๗๔๖๗

จัดทำโดย

คณะจัดทำและขับเคลื่อนนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ภาคผนวก ๑

ภาคผนวก ๒

แบบฟอร์ม
การลงนามรับทราบนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี
องค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่า
อำเภอแม่ลาว จังหวัดเชียงราย

๑. ข้าพเจ้าได้เอกสารเกี่ยวกับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้แล้ว
๒. ข้าพเจ้าได้อ่านและมีความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางปฏิบัติเป็นอย่างดีพร้อมทั้งมุ่งมั่นที่จะนำแนวทางปฏิบัติภายใต้นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านต่างๆ ซึ่งระบุไว้ไปยึดถือปฏิบัติหรือนำไปกำหนดเป็นมาตรการ/โครงการต่างๆ เพื่อส่งเสริมให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานมีธรรมาภิบาลต่อไป
๓. ข้าพเจ้าได้ประกาศให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่/พนักงานในสังกัดของข้าพเจ้าได้รับทราบนโยบายและแนวทางปฏิบัติด้วยแล้วตามแบบแบบฟอร์มการลงนามรับทราบนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีที่แนบท้ายนี้

(ลงชื่อ)



(นายสุทัศน์ ศรีจันทร์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากอ่า



คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลป่าก่อดำ

ที่ ๕๕/๒๕๖๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลป่าก่อดำ จะดำเนินการจัดทำแผนจัดการองค์ความรู้ทางการกำหนดนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี โดยเป็นการรวบรวมองค์ความรู้ที่มีอยู่ในส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งจัดกระจายอยู่ในตัวบุคคลหรือเอกสารมาพัฒนาอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ทุกคนในองค์กรสามารถเข้าถึงความรู้และพัฒนาตนเองรวมทั้งปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์จึงขอแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ดังนี้

๑. นายสุทัศน์ ศรีจันทร์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลป่าก่อดำ	ประธานกรรมการ
๒. นายนิรันดร์ ทิศหนองแขง	รองนายก อบต.ป่าก่อดำ	กรรมการ
๓. นายอินจันทร์ สมสวัสดิ์	รองนายก อบต.ป่าก่อดำ	กรรมการ
๔. นายจันทน์ วรรณราช	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	กรรมการ
๕. นางสุนทรทิพย์ พงศ์ชนานันท์	รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	กรรมการ
๖. นางดารุณี สถานเดิม	รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	กรรมการ
๗. นายนพรัตน์ กรุณา	ผู้อำนวยการกองช่าง	กรรมการ
๘. นางกาญจนา คำต่าย	ผู้อำนวยการกองคลัง	กรรมการ
๙. นางอัญญา กันทา	นักพัฒนาชุมชน	กรรมการ
๑๐. นางชัชฎาภักดิ์ เครือวงศ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน	กรรมการ/เลขานุการ

โดยให้คณะกรรมการมีหน้าที่ดังนี้

๑. ดำเนินการจัดทำแนวทางการกำหนดนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบล
๒. จัดทำแผนจัดการความรู้ทางการกำหนดนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี
๓. ดำเนินการและติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามแผนงาน
๔. พัฒนา ปรับปรุงแก้ไข และสนับสนุนการดำเนินกิจกรรม
๕. ประชาสัมพันธ์การจัดความรู้ในองค์กรและดำเนินการอื่น ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๗ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๐

(นายสุทัศน์ ศรีจันทร์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลป่าก่อดำ

แบบฟอร์ม

การลงนามรับทราบนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีของเจ้าหน้าที่/พนักงาน

องค์การบริหารส่วนตำบลป่าก่อดำ

อำเภอแม่ลาว จังหวัดเชียงราย